



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ-PARENZO
CITTÀ DI POREČ-PARENZO**
Gradonačelnik
KLASA: 024-01/24-01/226
URBROJ: 2163-6-09/01-24-1
Poreč-Parenzo, 25. lipnja 2024.

Na temelju članka 53. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ broj 2/13, 10/18 i 2/21) i članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), Gradonačelnik Grada Poreča-Parenzo je donio sljedeći

ZAKLJUČAK

- Utvrđuje se prijedlog Odluke o usvajanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028. godine te se dostavlja Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo na donošenje u priloženom tekstu.
- Na sjednici Gradskog vijeća, sva potrebna tumačenja uz predloženu Odluku i akt iz prethodne točke ovog Zaključka dat će Denis Stipanov, predstavnik Službe zaštite i spašavanja Vatrogasne zajednice Istarske županije.

GRADONAČELNIK
Loris Peršurić

Prilog:

- Prijedlog Odluke

DOSTAVITI:

- Gradsко вijeће, ovdje,
- Upravni odjel za opću upravu, ovdje,
- Služba civilne zaštite -Vatrogasna zajednica IŽ, Pula, Stoja 2,
- Pismohrana, ovdje.



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ-PARENZO
CITTÀ DI POREČ-PARENZO**

Gradsko vijeće

KLASA:

URBROJ:

Poreč-Parenzo, 2024.

Na temelju članka 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ broj 2/13, 10/18 i 2/21) i članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo, na sjednici održanoj 2024. godine donijelo je

**O D L U K U
o usvajanju Smjernica za organizaciju i
razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo
za razdoblje od 2024. do 2028.**

Članak 1.

Usvajaju se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028. godine, u tekstu koji čini sastavni dio ove Odluke.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo“.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Zoran Rabar**

Prilog:

- Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028.

DOSTAVITI:

1. Gradonačelnik, ovdje,
2. Upravni odjel za opću upravu, ovdje,
3. Služba civilne zaštite - Vatrogasna zajednica IŽ, Pula, Stoja 2,
4. Pismohrana, ovdje.

Obrazloženje

Pravna osnova:

Pravna osnova za donošenje Odluke o usvajanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028. je Statut Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ broj 2/13, 10/18 i 2/21, dalje: Statut) i Zakon o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22, dalje: Zakon).

Člankom 41. stavak 1. Statuta Grada Poreča-Parenzo određeno je da Gradsko vijeće, između ostalih poslova taksativno navedenih u ovom članku, donosi odluke i druge opće akte kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada.

Člankom 17. stavak 1. Zakona propisano je da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvršava sljedeće zadaće:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s finansijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- osigurava finansijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Ocjena stanja:

Potrebno je odlučiti o usvajanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028.

Osnovna pitanja koja treba urediti Odlukom:

Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo predlaže se usvajanje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028.

Cilj donošenja Odluke:

Svrha donošenja ove Odluke jest usvajanje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028., a sve sukladno odredbi članka 17. stavak 1. Zakona.

Sredstva potrebna za ostvarenje Odluke:

U Proračunu Grada Poreča-Parenzo redovito se osiguravaju sredstva za financiranje sustava civilne zaštite.

**SMJERNICE
ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA
POREČA-PARENZO ZA RAZDOBLJE OD 2024. DO 2028. GODINE**

I.UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i finansijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjaju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Načela sustava civilne zaštite su opća načela (načelo humanosti i načelo zabrane diskriminacije), te načela operativnog djelovanja sustava civilne zaštite (načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja).

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa dužne su jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno-ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i sprječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica, velikih nesreća i katastrofa, te ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, utvrđenih Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Poreč-Parenzo, a u cilju zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara, te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožer civilne zaštite, civilna zaštita, vatrogastvo, udruge građana od značaja za civilnu zaštitu, službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti), a koristeći polazišta i zaključke iz godišnje Analize sustava civilne zaštite na području Grada u 2023. godini, donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo za razdoblje od 2024. do 2028. godine (u nastavku teksta: Smjernice).

Cilj Smjernica je osigurati postupnu i kontinuiranu izgradnju sustava civilne zaštite koji će osigurati visoku razinu spremnosti za provedbu zadaća zaštite i spašavanja stanovništva i materijalnih dobara na području Grada Poreča-Parenzo u složenim uvjetima prirodnih ili drugih većih nesreća, odnosno katastrofa.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite, procjene rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Ostvarivanje ciljeva i aktivnosti koje su predviđene ovim Smjernicama podrazumijeva potrebu izgradnje učinkovitog sustava civilne zaštite utemeljenog na realnoj Procjeni rizika od opasnosti, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća za područje Grada, ali uz maksimalno uvažavanje dostignutog stupnja opremljenosti i uvježbanosti trenutnih operativnih snaga, čime će se izbjegći dupliranje kapaciteta i osigurati racionalan pristup u trošenju proračunskog novca.

Sukladno tomu razvoj civilne zaštite u razdoblju od 2024. do 2028. godine treba usmjeriti prema sljedećim aktivnostima:

II. SMJERNICE

1. Temelj za izradu ovih Smjernica je Zakon o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22
2. Ove Smjernice određuju razvoj sustava civilne zaštite u Gradu Poreč-Parenzo u okviru jedinstvenog sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj.
3. Razvoj sustava civilne zaštite je kontinuirani i kreativni proces kojim će se sukcesivno razvijati i usavršavati sustav radi dosezanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća zaštite i spašavanja.
4. Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga civilne zaštite u prevenciji, reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe i otklanjanju njihovih mogućih uzroka i posljedica.
5. Smjernicama se utvrđuju međusobna prava i obveze svih subjekata i sudionika civilne zaštite kroz plansko pripremanje, osposobljavanje, opremanje i uvježbavanje njihovih organiziranih operativnih snaga kao i način međusobne koordinacije u izvršavanju zadaća zaštite i spašavanja radi što kvalitetnijeg razvoja sustava civilne zaštite.
6. Polazište za razvoj sustava civilne zaštite je Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Poreč-Parenzo, te Plan djelovanja civilne zaštite, kao njegov sastavni dio i standardni operativni postupci koji iz toga proizlaze.

1. PLANSKI DOKUMENTI

Grad Poreč-Parenzo ima izrađenu, ažuriranu i usklađenu Procjenu rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite, u skladu s člankom 97. Zakona o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22, kao i važećim pod zakonskim propisima navedenim u članku 93. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Nakon donošenja Procjene rizika izradio se Plan djelovanja civilne zaštite tako da su potom upoznati svi sudionici u provedbi sustava civilne zaštite Grada sa vrstom i kvantitetom prepoznatih rizika i s ulogom svakog pojedinog sudionika u njihovom otklanjanju.

2. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode operativne snage sustava civilne zaštite na području Grada:

1. Stožer civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo

2. Operativne snage vatrogastva
3. Gradsко društvo Crvenog križa Poreč
4. Hrvatska gorska služba spašavanja-Stanica Istra
5. Udruge
6. Povjerenici civilne zaštite
7. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo
8. Ostale službe i pravne osobe koje se bave civilnom zaštitom

Cilj je osigurati adekvatnu veličinu operativnih snaga koje će na temelju svoje jačine, osposobljenosti i uvježbanosti, osobne i skupne opremljenosti, pravilnog i nedvosmislenog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora moći učinkovito suprotstaviti ugrozi, preventivno djelovati na nastajanje nesreće, ako je ona neizbjegljiva, na najmanju moguću mjeru i što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada.

2.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE GRADA POREČA-PARENZO

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Gradonačelnik je po donošenju navedenog pravilnika osnovao Stožer civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Radom Stožera civilne zaštite Grada rukovodi načelnik stožera, a kada se proglaši velika nesreća, rukovođenje preuzima Gradonačelnik.

Da bi Stožer uspješno obavljao svoje zadaće u sustav civilne zaštite potrebno je u razdoblju 2024. – 2028. godine provesti sljedeće mjere i aktivnosti:

- nastaviti s kontinuiranim osposobljavanjem članova Stožera kao stručnog tijela gradonačelnika, u cilju njihovog osposobljavanja za provođenje mjera zaštite i spašavanja stanovništva i imovine u slučaju nastanka prirodnih ili tehničko-tehnoloških nesreća, odnosno u slučaju nastanka akcidenta s opasnim tvarima koje mogu nastati u proizvodnji, prijevozu, skladištenju i korištenju opasnih tvari,
- održati sjednice stožera civilne zaštite najmanje jedanput godišnje, a po potrebi i više, kako bi se pravodobno izvršile pripreme za moguće ugroze, odnosno izvršile sve predviđene zadaće zakonom
- potrebno je provoditi aktivnosti na jačanju značaja sustava civilne zaštite kroz organiziranje zajedničke simulacijske i pokazne vježbe svih operativnih snaga Grada, te sudjelovanje članova Stožera na vježbama drugih organizacija,
- Nastaviti proces materijalno-tehničkog opremanja Stožera;
- Aplicirati u programima za prekograničnu suradnju Europske unije i osigurati sredstva za daljnju izgradnju sustava civilne zaštite;
- osigurati potrebne tehničke, programske i prostorne uvjete za rad Stožera;
- uskladiti ustroj i ljudske potencijale potrebne za učinkovito provođenje

zakonom utvrđenih zadaća.

2.2 OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite Grada ---- u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Zakona o zaštiti od požara ("Narodne novine", broj 92/10 i 114/22) i Zakona o vatrogastvu ("Narodne novine", broj 125/19, 114/22, 125/19 i 155/23) sa pripadajućim pravilnicima.

Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Grad Poreč-Parenzo, te Planom zaštite od požara za Grad Poreč-Parenzo, KLASA:214-02/19-01/05 URBROJ:2163-6-09/01-23-1 od 20.travnja 2023. godine u kojem su razrađeni resursi, postupanja i obaveze u sustavu zaštite od požara za područje Grada poreča-Parenzo, prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi, odnosno dobrovoljnih vatrogasnih društava, te njihova područja djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu zaštite od požara ("Narodne novine", broj 51/12).

Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme propisan je minimum tehničke opreme i sredstava potreban da bi vatrogasne postrojbe mogle obavljati vatrogasnu djelatnost sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu.

Vatrogasnom djelatnošću razumijeva se i osposobljavanje vatrogasaca, te njihovo sudjelovanje u vježbama, natjecanjima i sl. kao i redovito obavljanje lječničkih pregleda sukladno posebnim propisima.

Posebnu pažnju treba posvetiti radu sa vatrogasnom mладеžи kao mogućim budućim vatrogascima, ali se ne smije zanemariti ni edukacija građana posebno poljoprivrednika u vezi spaljivanja biljnog otpada zbog mogućnosti izbijanja požara na otvorenim prostorima, ali i štetnosti na okoliš. Potrebno je osvestiti, upoznati javnost i provoditi preventivne aktivnosti u svrhu povećanja sigurnosti i smanjiti opasnost (ili rizike) od nastanka požara.

U razdoblju od 2024. do 2028. godine potrebno je prema Pravilniku o programu osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnih kadrova ("Narodne novine", broj 61/94), kao i prema članku 11., st. 2. Zakona o vatrogastvu, provoditi različite oblike osposobljavanja vatrogasaca (profesionalnih i dobrovoljnih).

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara ("Narodne novine", broj 92/10 i 114/22) u razmatranom razdoblju potrebno je:

- donijeti Godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara,
- izraditi Izvješće o stanju zaštite od požara na svom području i stanju provedbe godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara,
- donijeti Plan motriteljsko-dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora,
- usklađivati Plan zaštite od požara najmanje jednom godišnje s novonastalim uvjetima,
- održavati protupožarne vježbe Prema čl. 17. Zakona u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara, na način i u vremenu koje odredi ministar.

2.2.1. JAVNA VATROGASNA POSTROJBA – CENTAR ZA ZAŠTITU OD POŽARA POREČ

Javna vatrogasna postrojba – Centar za zaštitu od požara Poreč, temeljna je operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Sukladno Planu zaštite od požara Javna vatrogasna postrojba je dužna djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Zakona o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22 i Planu djelovanja civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo. Po stručnosti, opremljenosti, sposobljenosti i spremnosti najkvalitetnija su postojeća operativna i organizirana snaga civilne zaštite i njezin glavni nositelj na području Grada Poreča-Parenzo.

2.2.2. DOBROVOLJNA VATROGASNA DRUŠTVA

Dobrovoljna vatrogasna društva tijekom ljetnih mjeseci provode mjere zaštite od požara sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara propisane od strane Vlade Republike Hrvatske, te po pozivu Javne vatrogasne postrojbe.

Ustrojavanje dežurstava i motriteljsko-dojavne službe, izviđačko-preventivnih ophodnji, održavanje protupožarnih nerazvrstanih cesta i dr., mjere su koje se poduzimaju za uklanjanje potencijalnih izvora opasnosti odnosno pravodobno otkrivanje, javljanje i gašenje požara u samom začetku.

2.3. GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA POREČ

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa koje djeluju na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba, temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite, sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, odredbama ovog Zakona i Državnog planu djelovanja civilne zaštite, kao i planovima civilne zaštite.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa Poreč traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Gradsko društvo Crvenog križa Poreč strukturirano je i razvijeno društvo, sa sekcijama i radnim skupinama u brojnim područjima:

- pružanje prve pomoći, zaštiti zdravlja i dobrovoljno davanje krvi,
- traženje osoba u katastrofama,
- posebne pripreme radi odgovora na velike nesreće i katastrofe,
- spašavanje života na vodi,
- rad s mladeži,
- savjetovanje za problematiku ovisnosti, humanitarno-socijalni programi i drugi sadržaji.

Gradsko društvo Crvenog križa Poreč će u idućem razdoblju izvršiti sljedeće:

- nastaviti edukaciju interventnog tima za djelovanje u katastrofama,
- procijeniti situaciju, podizanje naselja, organizaciju smještaja, psihološku pomoć i podršku,
- edukaciju i realistički prikaz pružanja prve pomoći za učenike osnovne i srednje škole,
- osposobljavanje za pružanje prve pomoći pripadnicima snaga civilne zaštite,
- osposobljavanje za pružanje prve pomoći pripadnicima udrug građana,
- nastaviti sa poticanjem i sufinanciranjem rada i daljnog razvoja.

Grad Poreč-Parenzo nastaviti će sa financiranjem Gradskog društva Crvenog križa sukladno važećim propisima.

2.4. HRVATSKA GORSKA SLUŽBA SPAŠAVANJA – STANICA ISTRA

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja koje djeluju na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba, temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja HGSS.

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22, kao i planovima civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo

Hrvatska gorska služba spašavanja- Stanica Istra organizira, unapređuje i obavlja djelatnosti spašavanja i zaštite ljudskih života u planinama, na svim drugim nepristupačnim područjima kao i svim izvanrednim okolnostima.

Grad Poreč-Parenzo nastaviti će sa su financiranjem Hrvatske gorske službe spašavanja - Stanica Istra sukladno važećim propisima.

2.5. UDRUGE

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite (npr. kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio komunikacijske, zrakoplovne i druge tehničke djelatnosti), pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite. Svojim sposobnostima nadopunjaju sposobnosti temeljnih operativnih snaga, te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22, kao i planovima civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo.

Grad Poreč-Parenzo će međusobne odnose s udrugama regulirati sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojim se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite, te finansijska sredstva (donacije) namijenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Potrebno je nastaviti sa poticanjem daljnog razvoja udruga građana koje se zaštitom i spašavanjem bave kao svojom redovitom djelatnošću kroz osiguranje finansijskih sredstava u proračunu Grada, potrebnih za nabavu opreme i sredstava kao i osposobljavanje pripadnika, kao temeljnom pretpostavkom za njihovo učinkovito reagiranje u slučaju nastanka prirodne ili tehničko-tehnološke nesreće.

2.6. POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Za sudjelovanje u mjerama i aktivnostima u sustavu civilne zaštite, sukladno procjeni rizika, određeni su po mjesnim odborima povjerenici i njihovi zamjenici za područje Grada „Odlukom o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo“, od 21. travnja 2023. godine, KLASA:810-01/19-01/01 URBROJ:2163-6-09/01-23-2.

Povjerenik civilne zaštite i njegov zamjenik:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu, te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite, te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite,
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

2.7. KOORDINATORI NA LOKACIJI

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu, te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatorka na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

2.8. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE GRADA POREČA-PARENZO

Pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti zajedno s Javnim vatrogasnog postrojbom predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada Poreča-Parenzo. Imaju obvezu uključivanja u sustav civilne zaštite kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite. Utvrđeni su i načini dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav civilne zaštite.

Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada, definirane su pravne osobe koje bi sudjelovale u provođenju pojedinih mjera zaštite i spašavanja, a s ciljem priprema i sudjelovanja u otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća.

Pravne osobe koje obavljaju poslove zaštite i spašavanja kao redovnu djelatnost, djeluju sukladno svojim operativnim planovima i Planu djelovanja civilne zaštite. S pravnim osobama od interesa za zaštitu i spašavanje potpisani je Ugovor o suradnji u slučaju katastrofa i velikih nesreća koji ne zahtijeva od pravnih osoba izdvajanje posebnih materijalnih sredstava izvan redovnog poslovanja, ali se aktivira u slučaju katastrofa i velikih nesreća, a naročito se definiraju potrebni ljudski resursi, materijalna sredstva, strojevi i oprema, kao i vrijeme i način njihovog aktiviranja i

angažiranja u provedbi zadaća civilne zaštite na području Grada.

Nakon donošenja nove Procjene rizika na prijedlog Gradonačelnika, sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22 potvrditi će se pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo

Pravne osobe od interesa za civilnu zaštitu su pokrenule proces ili su već izradile sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo- svoje Operativne planove za djelovanje civilne zaštite.

2.9. OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE BAVE CIVILNOM ZAŠTITOM

Odlukom o određivanju Pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada, definirane su osim pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite koje se bave u svojoj redovnoj djelatnosti i pravne osobe koje bi sudjelovale u provođenju pojedinih mjera iz sustava civilne zaštite, a čija redovna djelatnost nije u području civilne zaštite, ali koje bi sa svojim ljudskim i materijalno-tehničkim kapacitetima sudjelovale u aktivnostima civilne zaštite.

U pravne osobe kojima civilna zaštita nije redovna djelatnost spadaju pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za civilnu zaštitu (komunalna društva, građevinske tvrtke, tvrtke koje imaju posebne strojeve – dizalice, šlepere, plovila i sl.), pravne osobe koje pružaju usluge (npr. prijevoznička, usluge smještaja i prehrane i sl.).

3. PROVOĐENJE POJEDINIH MJERA CIVILNE ZAŠTITE

3.1. SKLANJANJE

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, potrebno je uspostaviti optimalan odgovor na ugrožavanja sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora, te je neophodno i mjere civilne zaštite postaviti integralno, u svim vrstama sudjelovanja Grada Poreča-Parenzo u prostornom planiranju.

Postoji evidencija skloništa, te se obavljaju redoviti pregledi.

Financijska sredstva za tekuće održavanje skloništa, tehničke kontrole i investicijskog održavanja osigurani su u Proračunu Grada.

3.2. UZBUNJIVANJE

Uzbunjivanje stanovništva i informiranje o vrsti i razmjerima ugroze u nadležnosti je Ravnateljstva civilne zaštite koje postupa sukladno Pravilniku o uzbunjivanju stanovništva. Iako gradovi nemaju obvezu u razvijanju ovog sustava, potrebno je osigurati informiranost o stanju sustava za uzbunjivanje na području Grada.

Informacija o stanju sustava za javno uzbunjivanje sadržava ažurirane podatke o:

- stupnju tehničke opremljenosti sustava na cijelom području Grada.
- kritična mjesta gdje sustav uzbunjivanja nije u funkciji ili je u stanju koji ne

- omogućava pravovremeno upozoravanje stanovništva,
- obavijest o planiranim ulaganja u sustav u narednom razdoblju.

Sukladno članku 39. Zakona o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22, vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja ili istodobno boravi više od 250 ljudi, te odgojne, obrazovne, zdravstvene i druge ustanove, prometni terminali, sportske dvorane, stadioni, trgovački centri, hoteli, autokampovi, proizvodni prostori i slično, u kojima se zbog buke ili akustične izolacije ne može osigurati dovoljna čujnost sustava za javno uzbunjivanje, dužni su:

- uspostaviti i održavati odgovarajući sustav uzbunjivanja građana,
- bez naknade, na zahtjev Ravnateljstva civilne zaštite dopustiti postavljanje uređaja za uzbunjivanje građana i korištenje električne energije,
- povezati sustav sa Županijskim centrom 112.

4. ZAŠTITA OKOLIŠA

Zakon o zaštiti okoliša , Nacionalna strategija zaštite okoliša i Strateški plan zaštite okoliša dale su odrednice i usmjerenja za dugoročno upravljanje okolišem u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, kao i osnove za usklađivanje gospodarskih, tehničkih, znanstvenih, obrazovnih, organizacijskih i drugih mjera s ciljem zaštite okoliša.

Sukladno Uredbi o sprečavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari ("Narodne novine", broj 44/14), utvrđena je obveza izvješćivanja gospodarskih subjekata o činjenici proizvodnje, skladištenja, prerađenja, rukovanja, prijevoza i skupljanja opasnih tvari. Agencija za zaštitu okoliša Republike Hrvatske formirala je registar rizičnih i potencijalno rizičnih postrojenja iz kojega će bit vidljivi gospodarski subjekti na prostoru grada koji proizvode, skladište, prerađuju, rukuju, prijevoze ili skupljaju opasne tvari.

5. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE

Nesreća bilo kojeg oblika i obujma rijetko koga ostavlja ravnodušnim. Ljudi u takvim situacijama različito reagiraju, pojedini su skloni panici, neki traže pomoć, većina ne zna kako pravilno reagirati, što ponekad može imati kobne posljedice.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete potrebno je konstantno educirati stanovništvo na sljedeći način:

- informiranja građana, školske populacije i mladeži kroz školske ustanove i rad mjesnih odbora i drugih institucija,
- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja,
- prema postojećem kalendaru obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje,
- prezentacije rada redovnih snaga civilne zaštite širokom krugu mladeži svih uzrasta i sa pokaznim vježbama,
- uvrštavanjem na web stranicu grada informacije o sustavu civilne zaštite, korisnih za informiranje građana o načinu ponašanja u kriznim situacijama, kao i sve ostale informacije koje će doprinijeti osjećaju sigurnosti građana u funkcioniranje cjelokupnog sustava civilne zaštite.

Dan Civilne zaštite, Dan vatrogastva i Mjesec zaštite od požara, Međunarodni

dan Crvenog križa, Dan broja 112, Dan planeta Zemlje, Dan voda i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva i mladeži , a što znači da ove datume trebamo iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika civilne zaštite.

6. SURADNJA NA POLJU CIVILNE ZAŠTITE

Suradnja na polju civilne zaštite ima za cilj razmjenu iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama civilne zaštite.

Suradnja svih sudionika sustava civilne zaštite na području grada je iznimno dobra, a u razdoblju 2024.- 2028. suradnju će se još nastojati unaprijediti kroz poduzimanje zajedničkih npora za dodatnu edukaciju članstva različitih sudionika CZ, unaprjeđenje horizontalne suradnje unutar JLS, ali i vertikalne suradnje na razini Županija – JLS u cilju što kvalitetnijeg i racionalnijeg planiranja, a po potrebi i korištenja snaga i resursa

Obzirom da nesreće ne poznaju granice nastojat ćemo održati i unaprijediti već do sada ostvarenu suradnju sa Civilnom zaštitom Kopra i Postojne (Slovenije), te Italije.

7. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22, utvrđuju se izvori i način financiranja sustava civilne zaštite. U Proračun Grada Poreča-Parenzo je osiguravaju se redovito sredstva za financiranje sustava civilne zaštite imajući u vidu odredbe Zakona o sustavu civilne zaštite NN br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22, odredbe posebnih propisa te ukazanih potreba.

Potrebno je redovito, kao i do sada, osiguravati finansijska sredstva za:

- rad Stožera civilne zaštite,
- postrojbe vatrogastva, imajući u vidu odredbe Zakona o vatrogastvu,
- službe i pravne osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti,
- udruge koje se bave civilnom zaštitom temeljem posebnih propisa,
- ostalih udruga od interesa za civilnu zaštitu,
- unapređenje sustava civilne zaštite (edukacija, intelektualne usluge, promidžba, vježbe),
- naknade za privremeno oduzete pokretnine radi provođenja mjera civilne zaštite.

III. ZAKLJUČAK

Jedino razvijen i usklađen sustav civilne zaštite u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje i ugroze koje se mogu javiti i ugroziti živote građana i uništiti stečena materijalna dobra, te prekinuti funkcioniranje društvene zajednice na određeno vrijeme.

Dobra povezanost svih subjekata civilne zaštite doprinosi njegovoj učinkovitosti na može bitnom otklanjanju posljedica i ranjavanja od neke od ugroza,

nesreća ili katastrofa, ali i doprinosi racionalnom trošenju finansijskih sredstava iz proračuna.

Slijedeći ove Smjernice u aktivnostima i rokovima izvršavanja očekuje se da će Grad Poreč-Parenzo na kraju planiranog razdoblja imati:

- završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti,
- dobrom djelom izvršiti aktivnosti oko izrade planskih dokumenata jedinica lokalne samouprave,
- educirane sudionike strukture upravljanja, zapovijedanja i izvršenja,
- višu razinu informiranosti građana o sustavu civilne zaštite, a samim time i veće povjerenje u sustav.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Poreča-Parenzo odnose se na razdoblje od 2024. do 2028. godine.